

Proposició de llei desenvolupada per la plataforma Govern Obert, esperem la vostra col·laboració per a millorar aquest text. Podeu deixar els vostres comentaris i propostes en el foro de la nostra pàgina de facebook (www.facebook.com/governobert) o enviar-les a: info@governobert.org

INICIATIVA LEGISLATIVA POPULAR . PROPOSICIÓ DE LLEI D'ACCÉS A LA INFORMACIÓ I GOVERN OBERT EN LA COMUNITAT VALENCIANA.

Exposició de motius:

Davant de la dificultat per part dels ciutadans de la Comunitat Valenciana d'accedir a la informació en mans de les institucions públiques.

Davant del silenci o la negació per la major part de les autoritats públiques de la Comunitat Valenciana a donar la informació que sol·liciten els ciutadans.

No tenint una llei específica a nivell nacional del dret a l'accés a la informació a què els ciutadans de la Comunitat Valenciana pogueren acollir-se.

Tenint en compte que la sobirania nacional resideix en els ciutadans, que la informació en mans de les institucions públiques també pertany als ciutadans, que l'accés a l'esmentada informació per part dels ciutadans és un dret constitucional que es troba en l'essència mateixa de la democràcia.

Tenint en compte que tots els documents públics són públics i només poden ser retinguts per a protegir altres drets i interessos legítims, tal com arreplega la Constitució Espanyola de 1978:

Article 105

b) La llei regularà l'accés dels ciutadans als arxius i registres administratius, excepte en allò que afecte la seguretat i defensa de l'Estat, l'esbrinament dels delictes i la intimitat de les persones.

Dret arreplegat també en la Declaració Universal dels Drets Humans:

Article 19

Tot individu té dret a la llibertat d'opinió i d'expressió; aquest dret inclou el de no ser molestat a causa de les seues opinions, el d'investigar i rebre informacions i opinions, i el de difondre-les, sense limitació de fronteres, per qualsevol mitjà d'expressió.

Davant de la dificultat de participació i col·laboració ciutadana més enllà del dret al vot.

Observant que altres governs, com el d'EUA, Regne Unit i el del País Basc, entre altres, han començat ja una política de govern obert.

Es crea aquesta Iniciativa Legislativa Popular perquè Les Corts Valencianes tramiten i aproven la Proposta de Llei d'Accés a la Informació i Govern Obert en la Comunitat Valenciana,

Memòria:

Considerant que l'accés a la informació en mans de les institucions públiques per part dels ciutadans, propietaris legítims de la susdita informació, és un dret crucial per al desenvolupament d'una societat democràtica perquè:

- i) Proporciona una font d'informació per als ciutadans;
- ii) Ajuda els ciutadans a formar-se una opinió sobre l'estat de la societat i sobre les autoritats públiques;
- iii) S'evita la corrupció, fomentant la integritat, l'eficàcia, l'eficiència i la responsabilitat d'autoritats públiques, ajudant així que s'afirme la seua legitimitat.
- iv) S'evita la creació de corrents d'opinió basades en creences o rumors i no en dades empíriques i interpretables.
- v) Promou en última instància la participació de la ciutadania en el sistema democràtic, fomentant i enfortint una democràcia participativa més enllà del parlamentarisme.

Considerant la importància de la transparència de les autoritats públiques en una societat democràtica i pluralista, element essencial en el desenvolupament d'un govern obert.

Considerant que la sobirania nacional resideix en els ciutadans, que la informació en mans de les institucions públiques també pertany als ciutadans, que l'esmentada informació ha de ser pública i només pot ser retinguda per a protegir altres drets i interessos legítims, tal com arreplega la Constitució Espanyola de 1978 en l'article 105; tenint en compte l'article 19 de la Declaració Universal de Drets Humans; els articles 6, 8 i 10 del Conveni Europeu per a la Protecció de Drets Humans i Llibertats Fonamentals, el Conveni de les Nacions Unides sobre l'Accés a la Informació, la Participació Pública en la presa de decisions i l'Accés a la Justícia en els temes mediambientals (Aarhus, 25 de juny de 1998) i el Conveni per a la Protecció d'Individus respecte al Procés Automatitzat de Dades Personals del 28 de gener de 1981 (NÚM. d'ETS. 108); tenint en compte també la Declaració del Comitè dels Ministres del Consell d'Europa sobre la Llibertat de l'Expressió i de la Informació, adoptada el 29 d'abril de 1982, així com les recomanacions del Comitè de Ministres dels Estats membres NÚM. R (81) 19 sobre l'accés a la informació en poder de les autoritats públiques, NÚM. R (91) 10 en la comunicació a tercers de dades personals en poder dels organismes públics, NÚM. R (97) 18 referents a la protecció de les dades personals arreplegades i processades per a fins estadístics, NÚM. R (2000) 13 sobre política Europea en l'accés a arxius i Rec (2002) 2 sobre l'accés als documents públics;

Per l'article 14.5 de l'Estatut d'Autonomia de la Comunitat Valenciana, que contempla la possibilitat (regulada per la Llei 5/1993 de 27 de desembre) que els ciutadans facen proposicions de llei, protegides per un mínim de 50.000 signatures.

I basant-se en el Conveni del Consell d'Europa sobre l'Accés als Documents Públics (Tromso, Noruega 18-6-2009), en la Directiva sobre Govern Obert del president dels EUA (*Open Government Directive*, Washington D.C. 8-12-2009) i en la Llei d'Accés a la Informació dels EUA (*Freedom of Information Act*, 1967), així com en la filosofia de Govern Obert que es difon a través d'internet i altres mitjans, els sotasignats recolzen la Iniciativa Legislativa Popular perquè Les Corts Valencianes tramiten i aproven la següent

Proposició de Llei d'Accés a la Informació i Govern Obert a la Comunitat Valenciana:

Secció I

Article 1.- Disposicions generals:

- 1) Els principis precisats d'ara endavant s'han d'entendre sense cap perjudici de les lleis i regulacions pròpies de la Comunitat Autònoma Valenciana o de l'Estat Espanyol.
- 2) Per a aquesta Proposta de Llei:
 - i) “Autoritats Públiques” significa:
 - 1) El govern i l'administració a nivell autonòmic i municipal. Els organismes legislatius i autoritats judicials.
 - 2) Persones físiques o jurídiques quan exerceixen com a autoritat administrativa.
 - 3) Persones físiques o jurídiques que realitzen funcions públiques o actuen finançades amb fons públics, segons la normativa autonòmica.
 - ii) “Informació o document públic” significa tota la informació enregistrada de qualsevol manera, elaborada o rebuda, i en possessió de les autoritats públiques, excepte aquelles que es troben en forma d'esborrany.

Article 2.- Dret d'accés a la informació.

- 1) Es garantirà el dret de totes les persones, sense discriminació de cap tipus, a accedir a la informació en possessió de les autoritats públiques, les quals estaran obligades a fer-la pública de manera completa i veraç.
- 2) Cada Autoritat Pública prendrà les mesures necessàries en el seu ordenament jurídic per a fer complir les previsions sobre accés a la informació previstes en aquesta Llei.
- 3) Aquestes mesures hauran de ser adoptades per les Autoritats Públiques en el moment de l'entrada en vigor d'aquesta Llei.

Article 3.- Govern Obert:

Cada Autoritat Pública haurà de prendre les accions específiques necessàries per a implementar de manera eficaç els principis d'un Govern Obert, que són: transparència, participació i col·laboració.

- 1) Publicació de la informació a través d'Internet.

Com a principi general, les administracions públiques valencianes seran pro actives en la publicació automatitzada i a través d'APIS obertes i en sets de dades brutes, de totes aquelles informacions, estudis, informes i dades susceptibles de ser usades per la ciutadania.

Prevaldrà la publicació de la informació a través d'Internet, de manera sistemàtica i actualitzada, excepte la limitada per l'article 4, avançant-se així a la sol·licitud d'informació per part dels ciutadans.

La informació publicada *on line* es realitzarà en un formats oberts, utilitzables i reutilitzables, que es puguem descarregar, indexats i que es puguem trobar per les aplicacions de recerca més comunament utilitzades en Internet.

Les Autoritats Públiques treballaran de manera pro activa, utilitzant les noves tecnologies per a difondre la informació.

Proporcionant informació *on line* es redueix la necessitat de peticions individualitzades, optimitzant així els recursos.

En un termini de 60 dies, des de l'aprovació d'aquesta llei, totes les autoritats públiques tindran una pàgina web de Govern Obert:

- i) On començaran a publicar la informació, que es prioritzarà atenent a criteris d'utilitat pública.
- ii) Aquesta pàgina s'utilitzarà com a context adequat per a la conversació entre les Autoritats Públiques, la ciutadania, les empreses, les organitzacions sense ànim de lucre i els agents socials en general, per a obtenir respostes satisfactòries a les necessitats i demandes de la societat.
- iii) Les Autoritats Públiques anteposaran l'interès general de la ciutadania als particulars dels partits polítics, els cossos de funcionaris, els sindicats, els lobbys empresarials i la resta de grups de pressió.
- iv) Cada Autoritat Pública informarà en aquesta web, de la manera més transparent possible, de les seues accions i els passos que seguirà per tal d'aconseguir un Govern Obert.
- v) Si existiren llacunes en l'execució dels principis d'un Govern Obert, l'Autoritat Pública corresponent haurà d'informar, a través d'aquesta web, de les mesures que està prenent i el calendari per a complir-les.

2) La informació serà reutilitzable, amb la finalitat que tercers puguem crear serveis derivats de la mateixa. Com a conseqüència, la informació i totes les dades exposades s'ofereixen sota llicències de propietat obertes, que permeten la seua redistribució, reutilització i aprofitament amb fins comercials.

3) Les Autoritats Públiques utilitzaran i promouran la utilització de les ferramentes de la web 2.0 i del software lliure, afavorint un rol actiu de la ciutadania en la generació de continguts i contribuint al desenvolupament de programes d'ús gratuït per a la comunitat.

S'utilitzaran les noves ferramentes tecnològiques que puguem aparèixer, sempre que servisquen per a millorar l'aplicació dels principis d'un Govern Obert.

4) Crear i institucionalitzar una cultura de Govern Obert:

Per a crear un nivell sense precedents i sostingut en l'obertura a la informació, així com una cultura de Govern Obert, per part de totes les Autoritats Públiques. Els dirigents de cada una d'elles incorporaran els valors de transparència, participació i col·laboració en els seus àmbits de treball.

Les Autoritats Públiques realitzaran els canvis legislatius, en els processos organitzatius o de qualsevol altra índole, necessaris per a crear i institucionalitzar un Govern Obert.

El govern de la Generalitat vetllarà i exercirà les accions complementàries necessàries per a la total implementació d'un Govern Obert per part de totes les Autoritats Públiques de la Comunitat Valenciana, tal com s'entenen en l'article 1.

El termini per a la implementació d'un Govern Obert és d'un any des de l'aprovació d'aquesta llei.

Article 4.- Només es podrà limitar l'accés a la informació quan aquest accés pose en risc:

- a) la seguretat nacional, la defensa i les relacions internacionals;
- b) la seguretat pública;
- c) la prevenció, la investigació i el processament d'activitats criminals o delictives;
- d) la intimitat i altres interessos privats legítims;

Poden fer-se excepcions a aquestes limitacions quan hi ha un interès públic justificat. En aquest cas, el sol·licitant ha d'argumentar i provar que l'interès públic a l'accés de la informació està per damunt de la limitació a la informació. Per a això podrà sol·licitar a la institució definida en l'article 12 la prova d'interès públic. Si no és possible accedir a tota la informació que se sol·licite, s'ha de considerar si és possible fer-ho de forma parcial, i si és procedent fer-ho.

En cap cas, es pot prohibir l'accés a la informació perquè aquesta revele errors o fallades dels funcionaris públics, o per qualsevol altra raó especulativa o abstracta.

Davant del dubte, prevaldrà la presumpció d'obertura, el principi de transparència i l'accés a la informació.

Article 5.- Formes d'accedir a la informació:

- 1) Si la informació no està publicada en Internet, el sol·licitant té dret a triar la forma d'accés.
- 2) Quan es concedeix l'accés a un document, el sol·licitant té dret a triar si examina l'original o una còpia, o si rep una còpia en qualsevol forma disponible o en el format que trie, tret que la preferència expressada siga desenraonada o pugua danyar el document original.
- 3) Si una limitació s'aplica a part de la informació d'un document, l'autoritat pública ha de concedir, no obstant això, l'accés a la resta d'informació que conté el document sol·licitat. Qualsevol omissió ha de ser indicada clarament.
- 4) L'autoritat pública pot donar accés a un document remetent el sol·licitant a fonts alternatives fàcilment accessibles. En el cas d'informació disponible en Internet, l'autoritat ha de confirmar que el sol·licitant té fàcil accés a Internet.

Article 6.- Sol·licituds d'accés a la informació:

- 1) Un sol·licitant no podrà ser obligat a donar les seues raons per a tindre accés a la informació en mans de les institucions públiques. Les autoritats públiques poden atorgar als sol·licitants el dret a mantindre el seu anonimat, excepte quan la identificació siga essencial per a poder processar la petició.
- 2) Les formalitats per a realitzar peticions hauran de limitar-se a l'essencial per a poder processar la petició.

Article 7.- Tramitació de les sol·licituds d'accés a la informació:

- 1) L'autoritat pública ajudarà el sol·licitant, tant com raonablement siga possible, a identificar el document sol·licitat.
- 2) Una petició per a accedir a un document serà atesa per qualsevol autoritat pública posseïdora del document. Si l'autoritat pública no té el document sol·licitat o si no està autoritzada per a tramitar la petició tindrà, quan siga possible, que remetre-la a l'autoritat pública competent.
- 3) Les peticions per a accedir a la informació hauran de ser ateses basant-se en el principi d'igualtat.
- 4) Una petició d'accés a un document serà atesa amb promptitud. La decisió haurà de ser resolta, comunicada i executada tan prompte com siga possible. El termini màxim per a respondre a una sol·licitud són 15 dies hàbils. En casos complicats el termini pot estendre's a altres 15 dies hàbils, i serà notificat al sol·licitant dins d'un termini de 5 dies hàbils des del lliurament de la sol·licitud. Les tardances no han de ser una conseqüència inevitable i insuperable d'una altra demanda.
- 5) Una petició per a accedir a un document pot ser rebutjada:
 - i) si, a pesar de l'ajuda de l'autoritat pública, la petició continua sent massa vaga per a permetre que el document requerit siga identificat;
 - ii) si la petició és manifestament desenraonada.
- 6) Una autoritat pública que impedeix l'accés total o parcial a un document haurà de donar les raons de la denegació. El sol·licitant té el dret a rebre sobre la seua petició una justificació escrita de la denegació per part de l'autoritat pública. Les denegacions deuen, a més, informar el sol·licitant de les possibilitats de recurs, el procediment i els terminis de què disposa.
- 7) Cada Autoritat Pública ha de disposar d'una línia telefònica i servei en Internet, que els sol·licitants poden utilitzar per a conèixer l'estat de les seues sol·licituds.

Article 8.- Cost per accedir a la informació:

- 1) La inspecció de documents en les oficines de l'autoritat pública ha de ser gratuïta.
- 2) Es podrà cobrar uns honoraris al sol·licitant per una còpia del document, sempre que siguen raonables i no excedisquen els costos reals de la reproducció i del lliurament del document. Les tarifes hauran d'estar publicades. Mai es cobrarà per a les primeres 20 pàgines.

Article 9.- Procediment de recurs administratiu:

- 1) Un sol·licitant que demane un document, i l'accés al qual li haja sigut denegat expressament o implícitament, parcialment o per complet, tindrà accés a un procediment de recurs administratiu abans de recórrer a la via judicial o a una altra institució independent i imparcial establida per la llei.
- 2) Un sol·licitant, quan acudisca a qualsevol dels procediments detallats en el paràgraf 1, tindrà dret que els esmentats procediments siguen ràpids i gratuïts.

Article 10.- Mesures complementàries:

Les autoritats públiques informaran del dret d'accés a la informació en mans de les institucions públiques i sobre com pot ser exercit aquest dret, així com de la nova política de Govern Obert de totes les Autoritats Públiques de la Comunitat Valenciana.

També prendran les mesures apropiades per a:

- a) formar les autoritats públiques en els seus deures i obligacions respecte a la posada en pràctica d'aquest dret i a la política de Govern Obert;
- b) proporcionar informació sobre les matèries o les activitats de les quals són responsables;
- c) gestionar els seus documents eficientment, de manera que siguen fàcilment accessibles i
- d) seguir els procediments preestablerts per a la preservació i destrucció dels seus documents, quan així procedisca.

Secció II

Article 12.- Supervisió de la posada en pràctica d'aquesta llei pel Síndic de Greuges de la Comunitat Valenciana, institució que el reemplace o una altra institució que es cree per a tal efecte:

- 1) El Síndic de Greuges de la Comunitat Valenciana supervisarà una vegada a l'any la posada en pràctica d'aquesta llei per part de les autoritats públiques de l'esmentada comunitat, emetent un informe anual públic sobre:
 - a) l'adequació de les mesures legals i la pràctica de les autoritats públiques per a donar acompliment a les disposicions que s'estableixen en aquesta llei;
 - b) les seues propostes per a facilitar o millorar l'ús i la posada en pràctica efectiva d'aquesta llei, incloent la identificació de qualsevol problema, les seues opinions i propostes per a evitar els problemes detectats, així com les seues possibles propostes de reformes de la llei.
- 2) El Síndic de Greuges pot:
 - a) sol·licitar informació i opinions a la societat civil;
 - b) intercanviar informació i informes sobre els processos significatius legals, polítics i tecnològics relacionats amb aquesta llei.
- 3) El Síndic de Greuges deu:
 - c) expressar les seues opinions sobre qualsevol pregunta que se li faça referent a l'ús d'aquesta llei;
 - d) donar la seua opinió sobre qualsevol proposta que es faça per a la reforma d'aquesta llei;
 - e) realitzar la prova d'interés públic per a les excepcions de l'article 4 quan se li sol·licite. Esta prova consisteix en una avaluació de l'interés públic de la informació que se sol·licita enfront del risc de fer-la pública.

Secció III

Article 13.- Vigència de la llei.

Aquesta llei entrarà en vigor l'endemà de la seua publicació en el Diari Oficial de la Generalitat Valenciana.